

Støjpolitik med overblik over reguleringen for Københavns Kommune

Indledning

I Fællesskab København er det målet, at København ”i 2025 er trådt ind i en ny liga af pulserende og vibrerende storbyer” samtidigt med, at københavnernes skal have ”endnu mere frihed til at vælge – uanset om man foretrækker fællesskabet med andre eller fred, ro og fordybelse”. En målsætning om både at skabe en mere levende by og skabe bedre plads til fred og ro kan være lidt af en balancegang.

Støj er, ifølge Verdenssundhedsorganisationen (WHO), sundhedsskadelig for mennesker. Støj kan give stress og kan ved længere tids påvirkning øge risikoen for hjerte-kar-sygdomme. Ifølge danske undersøgelser fra 2003 er trafikstøj årsag til, at der i Danmark årligt dør op mod 500 mennesker.

I København er der mange kilder til støj. Der er vejtrafik, lyde fra arbejdsmaskiner på byggepladser og musik fra værtshuse, restauranter og udeserveringer. Men også udendørs musikarrangementer og legende børn i institutioner kan være kilder til støj i byen. Vejstøj er den støjkilde, som påvirker helbredet mest. Københavns Kommune modtager dog langt flere klager over støj fra koncerter, restauranter, varelevering og byggeaktiviteter. Københavns Kommunes bylivsregnskab 2017 viser, at københavnernes tilfredshed med oplevelsen af støj er faldet i stort set alle bydele siden 2015. Eksempelvis er tilfredsheden faldet med 38% i Indre by og Christianshavn fra 2015 til 2017.

Københavns Kommune har gennem en årrække arbejdet med at reducere støj i byen. Dette arbejde har afsat i Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier, som er baseret på undersøgelser af befolkningsgruppers oplevelse af støj. Der er forskellige grænseværdier, som afhænger af hvilke kilder og områder støjen kommer fra. I Københavns Kommune reguleres støjen gennem planer, retningslinjer og forskrifter indenfor følgende seks hovedområder:

1. Vejstøj
2. Natteliv, restauranter og brug af byen
3. Koncerter, arrangementer
4. Virksomheder og institutioner
5. Byggeri og anlæg
6. Renhold og materiel.

Der eksisterer således allerede en række forskrifter og retningslinjer for de forskellige områder. ”Støjpolitik med overblik over reguleringen for Københavns Kommune” beskriver derfor, hvordan de seks hovedområder reguleres gennem eksisterende planer, retningslinjer og forskrifter. Beskrivelsen bidrager til at skabe et overblik over støjkilderne i byen samt kommunens politik, rolle og handlemuligheder i forhold til de seks hovedområder. ”Støjpolitik med overblik over reguleringen for Københavns Kommune” indeholder ikke nye indsatser eller forskrifter, som i sig selv kan imødekomme de ønsker en række interessenter i Københavns Kommune har til en enten strammere eller mere lempelig regulering af støj i byen.

For hver af de seks hovedområder er i det følgende udarbejdet en beskrivelse af:

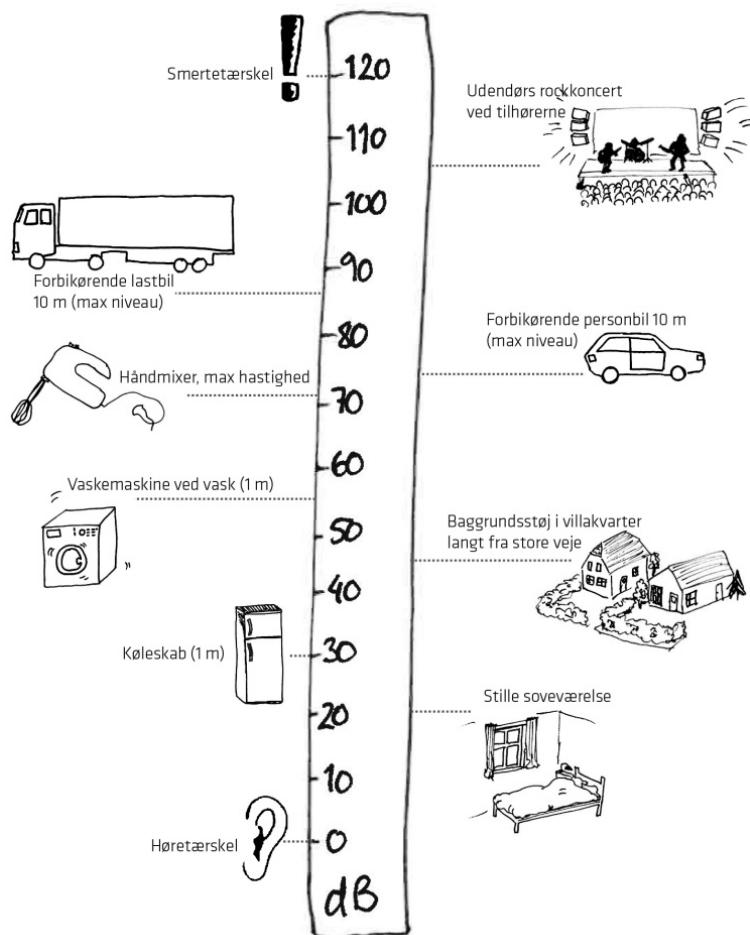
- Støjen og dens karakter
- Principper i den nuværende regulering
- Kommunens politik og rolle i forhold til reduktion af støjen
- Hvor man som borger kan finde mere information om regulering mv.

Hvad er støj

Støj er uønskede lyde, som vi udsættes for i hverdagen – altså dem, som ikke indeholder information, og som øret skal sortere fra. Støj er ikke en fast defineret størrelse. Men alle kender til ubehag ved uventede høje lyde som når en lastbil gasser op og kører forbi, eller når naboen spiller høj musik med åbne vinduer og døre. I Danmark anvendes typisk Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj til vurdering af støjniveauet. Disse grænseværdier er fastsat af Miljøstyrelsen og er blevet bestemt ud fra undersøgelser af befolkningsgrupper opfattelse af generende støj. Der er forskellige grænseværdier afhængigt af, hvilke kilder støjen kommer fra, og hvilke områder der er berørt.

Støj måles i decibel og forkortes dB. Det menneskelige øre kan opfatte en ændring af lydets styrke på mellem 1-2 dB. Hvis lyden ændres med 10 dB, vil det opleves, som lydstyrken er fordoblet eller halveret. En normal samtale mellem to personer tæt ved hinanden foregår ved ca. 60 dB.

På nedenstående figur kan ses eksempler på støjniveauet fra forskellige aktiviteter.



Figur 3. Oversigt over støjbidraget fra forskellige aktiviteter, Københavns Kommune efter DELTA – a part of FORCE Technology

Udsættes mennesker for høje støjniveauer hver dag, særligt om natten så nattesøvnen forstyrres, udgør støjen en helbredsrisiko. De helbredsmæssige effekter kan være stress og sygdomme som forhøjet blodtryk og hjerte-kar-sygdomme med for tidlige dødsfald som følge.

Der er mange forhold, der påvirker menneskers opfattelse af støj. Særligt spiller menneskers forventninger til støjniveauet i en given situation eller sted en væsentlig rolle.

Vi bruger ubevidst informationer fra alle sanser til at opfatte lyd. Eksempelvis påvirker de ting, vi ser, vores opfattelse af de lyde, vi hører. Der findes eksempler på, at udsigten til grønne elementer påvirker opfattelsen af lyde positivt. Tilsvarende findes eksempler på, at hvis et miljø er visuelt forurenede, opfattes lydbilledet ofte også som forurenede.

Generelt opfattes naturlige lyde, lyden af rislen i træer og buske eller brusen fra vand mere positivt end for eksempel mekaniske lyde fra en byggeplads. Kombinationen af lydene påvirker opfattelsen af det samlede lydbillede, og det er eksempelvis muligt at maskere lydene fra trafik med lyde fra vand. Dette kan give en bedre opfattelse af lyd miljøet, men samtidigt bidrager det samlet til et højere lyd niveau.

Et højt lyd niveau kan nemlig godt opfattes som akustisk komfortabelt, og det er ikke kun lyd kilderne, der bestemmer vores akustiske komfort. Vores holdning til lyd kilden er vigtig for, hvordan vi opfatter lyden. Vi kan tillægge lyd kilderne forskellige værdier. For eksempel opfattes en bus, der opfordrer til kollektiv transport ofte mindre støjforurenende end en lastbil, selvom de har samme støj niveau. Vi accepterer altså i højere grad støj fra lyd kilder, som vi associerer med positive værdier.

1. Vejstøj

Karakteristik af vejstøj

Støj fra vejtrafik er et miljøproblem og udgør en alvorlig helbredsrisiko for mennesker. Støjen stammer fra køretøjernes motorer, fra dækkenes kontakt med vejen og fra den vindmodstand, der opstår, når køretøjerne bevæger sig på vejen. Trafikstøj findes overalt i København og mange boliger og nære udearealer er belastet af støj i et omfang, som ligger over Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier.

Principper i støjreguleringen

Ifølge lovgivningen er en bolig *støjbelastet*, hvis boligfacaden udsættes for vejstøj over den vejledende grænseværdi på 58 dB. Hvis støjen er over 68 dB, betegnes boligen som *stærkt støjbelastet*.

Der findes ingen lovgivning, som sætter grænser for, hvor meget trafikstøj, der må være på eksisterende veje. De gældende regler og lovgivning regulerer kun trafikstøj, når der planlægges nye veje eller nyt byggeri af staten eller kommunen. Miljøstyrelsen har udarbejdet et sæt vejledende grænseværdier, som kommuner og staten tager udgangspunkt i, når der udarbejdes kommuneplaner.

Fakta:

I 2017 var 45 % (135.400 ud af i alt 302.000) boliger i Københavns Kommune *støjbelastede* over Miljøstyrelsens vejledende grænseværdi på 58 dB. Heraf var ca. 22.800 boliger *stærkt støjbelastede* (over 68 dB).

Kommunens politik

Kommuneplan 2015 danner grundlag for støjkrav til nybyggeri af boliger, skoler og daginstitutioner, hvor de vejledende grænseværdier tilstræbes overholdt både, når der bygges nye boliger og veje, samt renoveres boliger. I Fællesskab København har Københavns Kommune et ambitiøst mål om at halvere antallet af *stærkt støjbelastede* boliger inden udgangen af 2025, svarende til en reduktion til i alt 17.500 boliger (35.000 boliger i 2012).

Teknik- og Miljøforvaltningen udarbejder hvert 5. år en lovpligtig kortlægning af vejstøjen. Kortlægningen viser omfanget af støjbelastede boliger i byen og danner efterfølgende grundlag for en handlingsplan for

vejstøj. Handlingsplanen består af en række forskellige indsatser, som tilsammen bidrager til at reducere støjen i byen.

Kommunens rolle

I Handlingsplan for Vejstøj er der fokus på reduktion af vejstøjen i forhold til tre temaer:

Støj fra biler

Støj fra bilernes motor og udstødning samt dækkenes kontakt til vejen søges reduceret ved at nedsætte hastigheden på større veje og udlægge støjsvag asfalt på offentlige veje med meget trafik. Desuden iværksættes løbende trafikregulerende tiltag, som begrænser mængden af biler gennem f.eks. at prioritere cykel- og kollektiv trafik på udvalgte vejstrækninger.

Støj fra vejtrafik i omgivelserne

I København søges støj ved boliger og friarealer reduceret ved, at der i forbindelse med planlægningen af nybyggerier indarbejdes støjafskærmning. Dette kan f.eks. ske ved at indarbejde etagebyggeriet som en effektiv støjskærm, som evt. suppleres med støjskærme, der bidrager til, at friarealer bag bygningen får et godt lydmiljø. Dette kan resultere i, at nogle boligfacader støjbelastes, hvorfor der etableres klimaskærme som bidrager til en reduktion af indendørs støjniveau – både med åbne og lukkede vinduer.

Støj i boliger

Lydisolerende vinduer kan medvirke til at skabe et godt indendørs lydmiljø. I København gives hvert år tilskud til støjreducerende tiltag i støjbelastede ejendomme i forbindelse med energirenovering, hvor der udskiftes vinduer som en del af energirenoveringen. Derudover indarbejdes særlige vinduesløsninger i nybyggerier, således at der i boligernes opholdsrum er et godt lydmiljø – både med åbne og lukkede vinduer.

Love og regler

Mere information om lovgivningen på området kan findes her:

- Støjdirektivet (Europa parlamentets og Rådets direktiv 2002/49EF af 25. juni 2002 om vurdering af ekstern støj): <https://mst.dk/luft-stoej/stoej/regler-love-og-direktiver-om-stoej/eu-direktiv-om-ekstern-stoej-stoejdirektivet/>
- Støjbekendtgørelsen (BEK 1309 af 21/12/2011): <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=192594>
- Miljøstyrelsens vejledning nr. 4/2007 støj fra veje: <https://mst.dk/service/publikationer/publikationsarkiv/2007/jul/stoej-fra-veje/>

2. Natteliv og restauranter

Karakteristik af støj fra restauranter og natteliv

Musik- og selskabsstøj fra åbne vinduer og døre er dominerende kilder til støj fra restauranter og værtshuse. Støjen kan brede sig i bygningen gennem lofter, vægge og gulve til stor gene for andre beboere i ejendommen. Men også ventilations- og køleanlæg, varelevering, oprydning og flaskehåndtering, gæster der kommer og går, biler der starter og gasser op, højlydt tale og råb kan være til stor gene for de omkringboende. Fra udeserveringer kan der komme støj i form af klirren med service, skramlen med stole og støj fra gæster, der taler højt og griner. Endeligt kan der forekomme nattetøj, hvis restauranten ikke lukker til den fastsatte lukketid, eller hvis festen flytter ud i gaden.

Principper i støjreguleringen

Teknik og Miljøforvaltningen har udarbejdet en forskrift for indretning og drift af restauranter med krav og regler til, hvordan restauranter kan drives med færrest mulige miljøgener for de omkringboende. Forskriften

regulerer kun de forhold, som restauranten råder over, og regulerer derfor ikke støj fra en kø eller råbende mennesker foran restauranten.

En bolig er støjbelastet, når den indendørs støj i omgivende boliger til en restaurant overskrider 30 dB(A)¹ i dag- og aften timer (kl. 7.00 -22.00) og 25 dB(A) om natten (fra kl. 22.00 til 7.00).

Støj fra udeservering reguleres ikke efter fastsatte støjgrænseværdier, men kun i forhold til tidspunkt og aktivitet. Støj fra mennesker, der står i en kø, højrøstet tale og råb foran en restaurant og på gaden er ikke omfattet af Miljøstyrelsens støjgrænseværdier. Denne form for støj er omfattet af ordensbekendtgørelsen.

Kommunens politik

Københavns Kommunes Restaurations- og nattelevsplan beskriver, at København også i fremtiden skal være en attraktiv by, som udfordrer og ændrer sig. Derfor skal der fortsat være plads til et levende restaurations- og nattelev i udvikling. Men det skal samtidig sikres, at restaurations- og nattelevet er i balance, og at generne begrænses.

Københavns Kommune har en vision om at sikre et levende og trygt udeliv og stiller derfor offentlige arealer til rådighed til udeservering for restauratører. Opstilling af møbler til udeserveringen kræver tilladelse fra Teknik- og Miljøforvaltningen. Tilladelser gives for et år ad gangen. I 2018 er kravene til udeserveringer skærpet ved at stille krav om, at ansøger skal synliggøre, hvordan møbler kan pakkes sammen og placeres således, at de ikke indbyder til ophold efter lukketid.

Fakta

2017: Københavns Kommune modtog 1.082 henvendelser/klager fordelt med 526 musikstøj, 245 støj fra åbne døre og vinduer, 311 diverse med ophæng til støj fra restauration.

Kommunens rolle

Kommunen sikrer, at krav og regler i restaurationsforskriften overholdes gennem Teknik- og Miljøforvaltningens tilsyn på klagesager, uanmeldte tilsyn, dialog og håndhævelse ud fra et princip om at benytte det mindst indgribende redskab. Teknik- og Miljøforvaltningen har etableret en støjvagt, som beboere kan kontakte torsdag, fredag og lørdag nat, og som kan konstatere og reagere på eventuelle gener på stedet.

Derudover fører Teknik- og Miljøforvaltningen tilsyn med restaurationer i forbindelse med alkoholbevillinger og nattilladelser. Bevillingsansøgningerne behandles i Bevillingsnævnet, som er placeret i Kultur- og Fritidsforvaltningen med en udtalelse fra Teknik- og Miljøforvaltningen, hvad angår støj.

Endelig føres tilsyn med, om restauranterne lukker udendørsserveringen til tiden. De fleste klager over støj håndteres i dialog med den restaurantansvarlige.

Love og regler

Mere information om lovgivningen på området kan findes her:

Forskrift vedrørende miljøkrav i forbindelse med indretning og drift af restauranter i Københavns Kommune:
https://kk.sites.itera.dk/apps/kk_pub2/index.asp?mode=detalje&id=953

¹ dB(A) står for det A-vægtede lydniveau. A-vægtningen er en metode til at vægte lydniveauet over alle frekvenser, så det svarer til den menneskelige opfattelse af lyd.

Forskrift om Miljøkrav i forbindelse med etablering og drift af køle- og ventilationsanlæg i Københavns Kommune:

https://kk.sites.itera.dk/apps/kk_pub2/index.asp?mode=detalje&id=1634&mode=detalje&id=1634

Vilkår for udeservering: <https://www.kk.dk/udeservering>

Vejloven (offentlige vejarealer): <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=167290>

Restaurationsloven: <https://www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=129763>

Link til bevillingsnævnets hjemmeside <https://www.kk.dk/artikel/bevillingsnaevnet>

3. Koncerter, arrangementer og brugen af byen

Karakteristik af støj fra arrangementer og koncerter m.v.

København danner rammer for en lang række tilbagevendende og enkeltstående både små og store arrangementer og koncerter, som bidrager med støj i omgivelserne. Det kan være støj i form af musik, generatorer, råb og sang fra store menneskemængder ved større arrangementer som f.eks. Distortion, Pride Parade, Copenhagen Historic Grand Prix, Grøn Koncert mv. Men også andre bylivsaktiviteter som loppemarkeder og kultur- og gadearrangementer, kan bidrage til støj, når mange mennesker samles og opholder sig i byrummet. Endelig kan gademusikanter og almindelig brug af byen være kilder til støj.

Principper i støjreguleringen

Støj fra koncerter og musikarrangementer reguleres gennem fastsatte grænseværdier for støj.

Københavns Kommune har udarbejdet en forskrift for afholdelse af udendørs musikarrangementer, som regulerer koncerter og koncertlignende arrangementer på de ca. 50 pladser og parker, som oftest anvendes til denne type af aktiviteter. I forskriften er der opsat specifikt tilpassede grænseværdier for støj og begrænsning i antal og varighed af arrangementer i de pågældende områder.

Musikarrangementer øvrige steder i byen reguleres gennem krav om overholdelse af støjgrænse, som typisk er 60-80 dB målt ved nærmeste facade samt krav om faste sluttidspunkter, typisk er kl. 22.00 på hverdage og kl. 24.00 i weekenden. Dette gælder også andre bylivsaktiviteter, hvor der afspilles musik.

Der kan i enkelte tilfælde sættes en højere eller en lavere grænse, hvis dette vurderes nødvendigt for afholdelse af arrangementet.

Gademusikanter må spille på offentlige arealer, hvis de overholder et sæt retningslinjer for gadeoptræden. Der skal f.eks. søges om tilladelse, hvis der er flere end tre musikere i gruppen.

Kommunens politik

Københavns Kommune ønsker at fremme bylivet på offentlige arealer. Dette sker bl.a. ved at give tilladelser til at afholde udendørs musikarrangementer og bylivsaktiviteter. Tilladelserne gives af Teknik- og Miljøforvaltningen og gives med udgangspunkt i en vurdering af den enkelte sag og med vilkår baseret på konkrete forhold.

Københavns Kommune har etableret en arrangementspulje, som tilgodeser gratis arrangementer og spredning af aktiviteter og arrangementer i hele byen. Puljen administreres af Teknik- og Miljøforvaltningen.

I perioden 2017-2020 har Københavns Kommune afsat midler til en festivalpulje, som har til formål at fremme bylivet gennem at støtte kultur- og idrætsarrangementer. Puljen administreres af Kultur og Fritidsforvaltningen.

Fakta

I 2017 udstedte kommunen 2.170 tilladelser til udendørs arrangementer (1) på offentlige arealer. Af disse er:

- hvert 5. arrangement underholdning i form af koncerter, festivaler, cirkus, optræden, udstillinger eller arrangementer, der specifikt er for børn.
- der afholdt cirka 500 arrangementer inkl. demonstrationer, hvor man forventede, at der var 500 eller flere deltagere.
- har ca. en tredjedel ansøgt om tilladelse til at afspille musik.

(1): Definitionen arrangementer indeholder også aktiviteter som "tager opstilling" og som sådan ikke støjer, tiltrækker mange mennesker eller giver trafikale gener. Det er ansøgninger som infostandere, indsamlinger, oplysningsaktiviteter mv.

Kommunens rolle

Teknik- og Miljøforvaltningen sikrer, at krav og regler for afvikling af arrangementer på offentlige arealer overholdes ved bl.a. tilsyn. Alle tilladelser er personlige og juridisk forpligtigende. Hvis en tilladelse ikke overholdes, kontaktes den ansvarlige for arrangementet.

Tilsyn med større arrangementer prioriteres højest og har primært fokus på fremkommelighed og på, at vilkår i tilladelsen overholdes. Desuden prioriteres koordinerende tilsyn på tværs af myndighedsområder i Teknik- og Miljøforvaltningen i forbindelse med større københavnerbegivenheder som Distortion gadefester, Pride Parade mv.

Tilsyn med øvrige arrangementer udføres primært ved klager fra borgere over gener i forbindelse med arrangementet.

Love og regler

Mere information om lovgivningen på området kan findes her:

- Forskrift for udendørs musikarrangementer, hjemmel i Miljøbeskyttelsesloven: https://kk.sites.itera.dk/apps/kk_pub2/index.asp?mode=detalje&id=1619
- Vejloven (offentlige vejarealer): <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=167290>
- Telte, scener, tribuner og andre konstruktioner samt beredskabsmæssige forhold reguleres efter Byggelovgivningen: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=183662>
- Politiet; Ordensbekendtgørelsen: <https://www.politi.dk/da/loveogrettigheder/politibekendtgørelsen/> og Færdselsloven: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=185819>
- Retningslinjer for gadeoptræden <https://www.kk.dk/sites/default/files/edoc/df6543a9-792e-4f3b-9ef3-c3f8a0119149/c0975582-cdd6-467e-9d06-a91d23e4c1bd/Attachments/11038933-11176016-1.PDF>

4. Virksomheder, institutioner og fritidsaktiviteter

Karakteristik af støjen

Støj fra virksomheder kan stamme fra produktion, køle- og ventilationsanlæg, transport, håndtering af varer og affald mv.

Principper for regulering

Støj fra virksomheder er omfattet af Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser, som er opdelt i forskellige områdetyper som industriområder, blandede bolig – og erhvervsområder og sommerhusområder. Grænseværdierne for støj er skærpet i aften- og nattetimerne og i weekender.

Nogle grupper af virksomheder som materialepladser, produktions- og affaldsvirksomheder skal miljøgodkendes efter miljøbeskyttelseslovens § 33. En miljøgodkendelse indeholder vilkår for bl.a. støj.

Støj fra mindre erhverv f.eks. aktiviteter som levering af varer til detailhandel, institutioner, værksteder eller jernbanestøj ved rangering reguleres af Miljøbeskyttelseslovens § 42 med reference til Miljøstyrelsens grænseværdier for støj samt Københavns Kommunes forskrifter for støj.

I konkrete sager skal virksomheden dokumentere støjforholdene ved beregninger, som danner grundlag for fastsættelse af vilkår.

Kommunens politik

Teknik- og Miljøforvaltningen sikrer, at lovpligtige krav til virksomheder overholdes. Alle virksomheder skal som udgangspunkt overholde de vejledende grænseværdier, men der kan i særlige tilfælde gives dispensation fra grænseværdierne. Såfremt Teknik- og Miljøforvaltningen konstaterer overskridelser af støjvilkår i en miljøgodkendelse eller overskridelser af de vejledende støjgrænser, kan kommunen iværksætte tiltag, som sikrer, at krav til støj overholdes.

Fakta

Ca. 100 virksomheder i Københavns Kommune har en miljøgodkendelse med støjvilkår i 2018.

Ca. 360 virksomheder reguleres ved tilsyn og påbud.

Ca. 620 klager i 2017. Primært klager over støj fra varelevering, køle og ventilationsanlæg. Kun få klager over støj fra organiseret fritidsaktiviteter og institutioner.

Kommunens rolle

Teknik- og Miljøforvaltningen fører regelmæssigt tilsyn med, at alle miljøgodkendte virksomheder overholder driftsvilkår, herunder støj. Derudover føres tilsyn med virksomheder, som er omfattet af krav om lovpligtige tilsyn. Forvaltningen fører tilsyn på klagesager over virksomhedsstøj og regulerer gennem tilsyn, dialog og håndhævelse baseret på et princip om mindst indgribende adfærd jf. håndhævelsesvejledningen.

Love og regler

Mere information om lovgivningen på området kan findes her:

- Miljøbeskyttelsesloven §33, §41, §42: <https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2018/1121> samt Miljøtilsyn og Tilsynsbekendtgørelsen (BEK nr. 1476 af 12/12/2017): <https://mst.dk/erhverv/industri/miljoetilsyn/regler-og-vejledning/tilsynsbekendtgørelse-og-vejledning/>
- Miljøstyrelsens støjvejledning nr. 5/1984 med senere bilag: <https://mst.dk/luft-stoej/stoej/stoejgraenser/>
- Herudover findes særlige vejledninger fra Miljøstyrelsen om regulering af støj fra motorsportsbaner, skydebaner, landingsbaner og forlystelsesparker.

5. Byggeri og anlæg

Karakteristik af støjen

Støj fra små og store bygge- og anlægsaktiviteter stammer typisk fra brug af maskiner, der anvendes som værktøj til bearbejdning af materiale, som f.eks. nedramning af spuns, pæle, metalskæring og lignende aktiviteter. Desuden kan der forekomme støj fra kørsel af materialer til og fra byggepladsen samt varelevering og fra lednings- og anlægsarbejde som f.eks. reetablering af vejbelægninger, asfaltfræsning m.m.

Principper i støjreguleringen

Støj fra bygge- og anlægsaktiviteter reguleres gennem krav til støj i forskrifter og tilladelser, hvor der tillades støjende arbejde på hverdage fra kl. 07.00 til 19.00 og lørdage fra kl. 08.00 til 17.00 samt særligt støjende arbejde mandag-fredag kl. 8.00-17.00.

Uden for disse tidsrum er grænseværdien for bygge- og anlægsstøj ved udendørs måling på 40 dB(A).

For metrobyggeriet er der en særlig national regulering, der fastsætter støjgrænser i forskellige faser ved metrobyggepladserne.

Kommunens politik

Københavns Kommune og kommunens forskrift sikrer, at bygge- og anlægsaktiviteter kan afvikles på en forudsigelig måde, hvor virksomhederne kan udføre deres nødvendige aktiviteter, og hvor færrest mulige borgere generes.

Fakta

I 2017 modtog Københavns Kommune klager fra byggepladser og større byggerier og metrobyggepladser, som fordelte sig således:

Byggepladser: 545 klager fordelt på 109 klager over støj fra varelevering, 46 fra facadebehandling og 300 fra byggeaktiviteter

Større byggerier og Metrobyggepladser: 130 klager

Kommunens rolle

Teknik- og Miljøforvaltningen fører tilsyn på baggrund af konkrete klager og ved uanmeldte tilsyn. Overskridelser reguleres ved brug af indskærpelser og politianmeldelser.

Love og regler

Mere information om lovgivningen på området kan findes her:

- Forskrift for facadebehandling i Københavns kommune: https://kk.sites.itera.dk/apps/kk_pub2/index.asp?mode=detalje&id=1008&mode=detalje&id=1008
- Miljøbeskyttelsesloven §42 (lovbekendtgørelse nr. 966 af den 23. juni 2017, Bekendtgørelse af lov om Miljøbeskyttelse): <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=202837>
- Bekendtgørelse om forurening og gener fra anlægget af Cityringen (Bekendtgørelse nr. 1719 af den 14. december 2017): <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=196830>
- Forskrift for visse miljøforhold ved midlertidige bygge- og anlægsarbejder i Københavns Kommune (udstedt i henhold til §20, stk. 2 samt §24, stk. 2 i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 467 af den 23. maj 2016 om miljøregulering af visse aktiviteter (Miljøaktivitetsbekendtgørelsen): https://kk.sites.itera.dk/apps/kk_pub2/index.asp?mode=detalje&id=1604
- Vejloven: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=167290>

- Færdselsloven: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=185819>

6. Renhold og materiel

Karakteristik af støjen

Støj fra kørsel med renovationskøretøjer, vintertjenester/snerydning, fejmaskiner, mobilsug af affald samt kommunens øvrige materiel som f.eks. græsklippere, løvpustere mv. stammer fra materiellets anvendelse i byen og på driftspladser. Støjen består typisk af maskinstøj fra børster og turbiner, men der kommer også støj fra hydraulik, komprimering af affaldet og tømning af affaldsbeholdere

Principper i støjreguleringen

Støj fra anvendelse af materiel reguleres ved, at Teknik- og Miljøforvaltningen stiller krav til støj fra det anvendte materiel. Det kan være krav om, at f.eks. kranbiler til tømning af glas og papirkuber i byrummet skal anvende køretøjer, som er lydsvage, og som skal overholde den til enhver tid gældende typegodkendelse af støjkrav. Desuden stilles der krav om, at køretøjerne ved udførelse af opgaven maksimalt må have et støjniveau på 75 dB(A) som middelværdi over en periode på 5 minutter.

Indhentning af affald med renovationskøretøjer udføres med baggrund i en opdeling af gader i røde, gule og grønne farver, som er baseret på en vægtning af støjhensyn og fremkommelighed. I røde gader må der hentes affald fra kl. 6.00 og i grønne gader efter kl. 7.00.

Desuden stiller Teknik- og Miljøforvaltningen krav om, at alle indsamlingsbiler skal udstyres med en eldrevet lift og komprimeringsaggregat.

Kommunens politik

Københavns Kommune har opstillet mål om en gradvis udskiftning af materiel til miljøvenlige alternativer, hvor der både tages hensyn til støjsvage maskiner og til miljøvenlige drivmidler.

Fakta

Kommunen råder over ca. 2.000 køretøjer og maskiner, hvoraf ca. 1.100 er store lastbiler, gravemaskiner, gadefejmaskiner, som alle anvender diesel.

Siden 2011 har Teknik- og Miljøforvaltningen varetaget indkøb af personbiler og minivans på el (eller brint) på vegne af hele kommunen.

Der modtages kun ganske få klager på området.

Kommunens rolle

Teknik- og Miljøforvaltningen følger nøje udviklingen af, hvornår de enkelte teknologier, der kan fremme mere miljøvenlige alternativer med hensyn til både støj og drivmidler, er klar.

Forvaltningen foretager opfølgning på overholdelse af krav til køretøjer til indhentning af dagrenovation.

Love og regler

Mere information om lovgivningen på området kan findes her:

- Københavns Kommunes planer, politikker og strategier om grøn mobilitet; KBH 2025 klimaplanen: <https://www.kk.dk/indhold/hent-kbh-2025-klimaplanen> og Ressource og affaldsplanen: <https://www.kk.dk/artikel/ressource-og-affaldsplan>
- Arbejdsmiljøloven: <https://arbejdstilsynet.dk/da/regler/love/sam-1072-arbejdsmiljolooven>

Opsamling af regulering og handlemuligheder

Nedenfor gives et samlet overblik over reguleringen af de enkelte støjkilder, og hvilke kommunale forskrifter m.v., der danner grundlag for kommunens indsats vedr. støjkilderne. Det fremgår desuden, hvornår disse forskrifter er politisk godkendt i Københavns Kommune.

Støjkilde	Grundlag for indsats og regulering i København	Politisk godkendelse i København
Restaurationer og udeservering	Forskrift vedr. miljøkrav ifm. med indretning og drift af restaurationer i Københavns Kommune ('restaurationsforskriften')	Oprindeligt godkendt af MFU ¹ 14. marts 1996, og revideret 1. marts 2003. Revideret forskrift blev godkendt til høring i BR den 3. maj 2018. Revideret forskrift godkendt i TMU den 3. december 2018 og videresendes til godkendelse i BR primo 2019.
	Forskrift om miljøkrav ifm. etablering og drift af køle- og ventilationsanlæg i Københavns Kommune ('ventilationsforskriften')	Forskriften blev godkendt af MFU den 26. april 2004.
	Vilkår for udeservering	TMU godkendte den 23. april 2018, at forvaltningen skal skærpe vilkår samt praksis ved overtrædelser af vilkår for udeservering
Koncerter, arrangementer og brug af byen	Forskrift for udendørs musikarrangementer	Nuværende forskrift blev godkendt af BR den 2. marts 2017. Forslag til ændring af forskrift for udendørs musikarrangementer forelægges BR til godkendelse første halvår 2019.
	Politiet regulerer området efter bl.a. Ordensbekendtgørelsen og Færdselsloven	TMU vedtog den 23. april 2018, at der i ordensreglement for Havneparken Islands Brygge indføres et totalforbud mod afspilning af musik mellem kl. 22-08, samt at der indtil kl. 22 kun er tilladt at afspille dæmpet musik forstærket af højtalere, og at skilteteksterne formuleres i overensstemmelse hermed
Produktionsvirksomheder med miljøgodkendelse hhv. miljøtilsyn	Statslig lovgivning (Miljøbeskyttelseslovens §33 og §41)	-
Mindre erhverv, skoler, institutioner, fritidsaktiviteter m.v.	Statslig lovgivning (Miljøbeskyttelseslovens §42) Forskrift om miljøkrav ifm. etablering og drift af køle- og ventilationsanlæg i Københavns Kommune ('ventilationsforskriften')	- Forskriften blev godkendt af MFU ² den 26. april 2004.
Bygge- og anlægsaktiviteter	Forskrift for visse miljøforhold ved midlertidige bygge- og anlægsarbejder i Københavns Kommune ('bygge- og anlægsforskriften')	Forskriften blev godkendt af BR 15. december 2016.
	Forskrift for facadebehandling i Københavns Kommune	Forskriften blev godkendt af BR den 25. januar 2007.

	Statslig lovgivning og regulering (for store bygge- og anlægsarbejder)	-
Gravearbejder	Forskrift for visse miljøforhold ved midlertidige bygge- og anlægsarbejder i Københavns Kommune ('bygge- og anlægsforskriften')	Forskriften blev vedtaget af BR 15. december 2016.
Vejstøj	EU-direktiv ('Støjdirektivet') og statslige bekendtgørelser og vejledninger Vejstøjhandlingsplan 2018-2023	- Høringsudkast forventes behandlet i BR primo 2019.
Jernbanestøj og metrostøj	EU-direktiv ('Støjdirektivet') og statslige bekendtgørelser og vejledninger	-
Renhold	Klassifikation af gader ift. tidsrum for indhentning af dagrenovation Kommunens klimaplan, miljøpolitik m.v.	Klassifikationen blev tiltrådt af MFU ² 29. august 2005

Note1: Det daværende Miljø- og Forsyningsudvalg (MFU)